

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RETRIBUSI KEBERSIHAN
DALAM MENUNJANG PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
DI KABUPATEN KEPULAUAN MERANTI**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mengikuti Ujian Oral
Comprehensive Strata 1 Pada Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau

OLEH :

YUDI KIRANA
NIM. 11075101886



**PROGRAM S. 1
JURUSAN ADMINISTRASI NEGARA**

**FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM**

RIAU

2014

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RETRIBUSI KEBERSIHAN
DALAM MENUNJANG PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
DI KABUPATEN KEPULAUAN MERANTI**

SKRIPSI

OLEH :

**YUDI KIRANA
NIM. 11075101886**



**PROGRAM S. 1
JURUSAN ADMINISTRASI NEGARA**

**FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM**

RIAU


2014

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

NAMA : YUDI KIRANA
NIM : 11075101886
JURUSAN : ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS : EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
JUDUL SKRIPSI : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RETRIBUSI
KEBERSIHAN MENUNJANG PENDAPATAN ASLI
DAERAH (PAD) DI KABUPATEN KEPULAUAN
MERANTI.


PANITIA PENGUJI :

KETUA



Drs. H. Zamharil Yahya, MM
NIP. 19520615198103 1 003


SEKRETARIS



Candra Jon Asmara, S.Sos, M.Si
NIK. 130 712 074

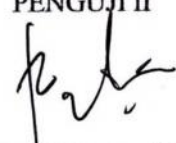
MENGETAHUI :

PENGUJI I



Kamaruddin, S.Sos, M.Si
NIP.19790101 200710 1 003

PENGUJI II



Ratna Dewi, S.Sos, M.Si
NIP.19811030 200710 2 004

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RETRIBUSI KEBERSIHAN DALAM MENUNJANG PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DI KABUPATEN KEPULAUAN MERANTI

OLEH :

YUDI KIRANA
NIM. 11075101886

Penelitian ini dilaksanakan di Kabupaten Kepulauan Meranti, pada bulan Desember 2013 Hingga Februari 2014. Adapun ketertarikan penulis untuk melakukan penelitian ini terhadap masalah ini adalah untuk mengetahui Implementasi Kebijakan Retribusi Kebersihan dan Faktor-faktor apa saja yang menghambat pencapaian target yang telah ditetapkan. Dalam penelitian ini, penulis memerlukan data primer berupa penyebaran angket dan observasi langsung dilapangan dan data skunder berupa dokumen-dokumen yang berhubungan dengan implementasi kebijakan retribusi kebersihan. Populasi dalam penelitian ini adalah masyarakat yang melakukan aktifitas berdagang/usaha yang menjadi sasaran wajib retribusi dan dikenakan tarif retribusi kebersihan, yang berjumlah 1.018 sasaran, karena populasi terlalu banyak, kemudian peneliti dalam pengambilan sampel berdasarkan rumus slovin hingga pada akhirnya di dapati jumlah responden dalam penelitian ini yaitu berjumlah 91 orang dengan menggunakan Teknik Random Sampling yaitu keseluruhan populasi mempunyai kesempatan yang sama untuk dipilih, caranya adalah dengan secara acak. Berdasarkan pengelolaan data dapat disimpulkan bahwa dalam Implementasi Kebijakan Retribusi Kebersihan dalam menunjang Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Kepulauan Meranti dalam kategori kurang maksimal (64,15%), dengan alasan belum adanya sosialisasi tentang kebijakan retribusi kebersihan dan kurangnya koordinasi Pemerintah Daerah Kabupaten Kepulauan Meranti dengan masyarakat (pedagang/usaha). Serta masih adanya beberapa kendala yang dihadapi dalam proses pemungutan retribusi kebersihan diantaranya wajib retribusi tidak berada ditempat pada saat pemungutan retribusi kebersihan, masih ada wajib retribusi yang tercantum dalam Peraturan Daerah belum dikenakan pungutan sehingga berdampak terhadap realisasi retribusi kebersihan dari target yang telah ditetapkan dan petugas pemungut retribusi kebersihan dalam melakukan tugasnya tidak sesuai dengan waktu yang ditetapkan. Kemudian dalam pemberian sanksi sebagaimana diatur dalam Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2012 sepenuhnya masih belum dapat dilaksanakan artinya proses pemberian sanksi belum terlaksana dengan tegas.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, atas Berkah, rahmat dan karunia yang dilimpahkan kepada penulis, akhirnya penulis dapat menyelesaikan penulisan ini dengan baik sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau. Penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Kedua Orang tua, Ayahanda Juandi dan Ibunda Yurni, yang tiada hentihentinya mendoakan, memberi dorongan moril maupun materi selama menempuh pendidikan ini, serta kakak dan Adik penulis yang tersayang yaitu Yuandina Wahyuni, Yulia Destiani, Yusni Oktaviani, dan Yuandoko Febrio serta Keponakan Penulis Marina Purie Abela serta Abang Ipar ku Marsibi.
2. Bapak Dr.Mahendra Romus, SP, M.Ec selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.
3. Bapak Afrizal. S.Sos. M.Si selaku Ketua Jurusan dan Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan masukan dan bimbingan mulai dari awal pekerjaan sampai selesainya skripsi ini.
4. Bapak Rusdi, S.Sos, M.si selaku Sekretaris Jurusan Administrasi Negara, Fakultas Eonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

5. Kepala Dinas Pasar, Kebersihan dan Pertamanan Kabupaten Kepulauan Meranti dan Seluruh pegawai yang telah membantu penulis dalam menyediakan data-data dan informasi yang penulis perlukan dalam penulisan skripsi ini.
6. Sahabat Penulis Masrul Ikhsan. S. Sos yang telah mengajarkan dan membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
7. Teman Seperjuangan, Rico Susanto, Ari Firnanda, Yoanda Hidayat, Ari Fria Nanda dan Koko Rifandi serta Rahayu Agustina, Okta Triono, Siti Muslikhah, Desy Mariyani, Egi Kurniawan, Susanto, Maradongan Nasution, Khususnya Teman-Teman Lokal Administrasi Negara Lokal E Angkatan 2010, kebersamaan dengan kalian telah mengajarkan banyak hal.
8. Teman-teman Aktifis Penulis di Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Indra Gunawan, Titin Sesma Febriani, Andreas Saputra, Indah Permata sari, Fransisco Redi, dan Fitri Anggraini, Terima Kasih untuk kalian semua.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, segala kritik dan saran sangat diperlukan untuk kemajuan yang lebih baik. Akhir kata, semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi pihak yang berkepentingan.

Pekanbaru, 14 April 2014

Penulis

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI.....	ii
DAFTAR TABEL	v
DAFTAR GAMBAR.....	viii
 BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah	10
1.3. Tujuan Penelitian	10
1.4. Manfaat Penelitian.....	10
1.5. Sistematika Penulisan.....	12
 BAB II LANDASAN TEORI	
2.1. Kebijakan Publik.....	13
2.2. Implementasi Kebijakan Publik.....	15
2.3. Faktor-Faktor Implementasi Kebijakan Publik.....	17
2.4. Penelitian Terdahulu	22
2.5. Retribusi Kebersihan.....	25
2.6. Pandangan Islam Tentang Retribusi	28
2.7. Definisi Konsep.....	32
2.8. Konsep Operasional Penelitian.....	34
2.9. Kerangka Pemikiran Penelitian.....	35
 BAB III METODE PENELITIAN	
3.1. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	37
3.2. Jenis dan Sumber data.....	37

3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.4. Populasi dan Sampel Penelitian.....	39
3.5. Analisa Data.....	41
3.6. Teknik Skala Pengukuran.....	41
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	
4.1. Keadaan Geografis Kabupaten Kepulauan Meranti.....	43
4.2. Pemerintah Daerah.....	47
4.3. Mata Pencarian Penduduk Kabupaten Kepulauan Meranti.....	48
4.4. Sosial Budaya di Kabupaten Kepulauan Meranti.....	49
4.5. Organisasi Dinas Pasar, Kebersihan dan Pertamanan Kabupaten Kepulauan Meranti.....	51
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
5.1. Identitas Responden.....	62
5.2. Implementasi Kebijakan Retribusi Kebersihan.....	65
5.3. Hasil Penelitian Dan Pembahasan.....	106
5.4. Faktor yang menghambat pencapaian target Retribusi Kebersihan.....	112
BAB VI PENUTUP	
6.1. Kesimpulan.....	117
6.2. Saran.....	119
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	